ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации

Екатериновского сельского

поселения Щербиновского района

### от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_

### Порядок формирования перечня и проведения оценки

### налоговых расходов Екатериновского сельского поселения

### Щербиновского района

1. Общие положения

1.1. Порядок формирования перечня и проведения оценки налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее по тексту - настоящий Порядок) определяет правила формирования перечня налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, установленных нормативными правовыми актами Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее по тексту - поселение).

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке, означают следующее:

"куратор налогового расхода" – отдел администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее по тексту – муниципальные программы поселения) и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения;

"нормативные характеристики налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района " – сведения о положениях нормативных правовых актов поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее по тексту – льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами поселения;

"оценка налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" – комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района;

"оценка объемов налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" – определение объемов выпадающих доходов бюджета Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

"оценка эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района " – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вы вод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода;

"перечень налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в соответствии с целями муниципальных программ поселения, и (или) целями социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящимися к муниципальным программам поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

"плательщики" – плательщики налогов;

"социальные налоговые расходы" – целевая категория налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

"стимулирующие налоговые расходы Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" – целевая категория налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Екатериновского сельского поселения Щербиновского района;

"технические налоговые расходы Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет средств бюджета;

"фискальные характеристики налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Екатериновского сельского поселения Щербиновского района;

"целевые характеристики налогового расхода Екатериновского сельского поселения Щербиновского района" ‒ сведения о целях предоставления, целевых показателях достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами поселения.

2. Формирования перечня налоговых расходов

Екатериновского сельского поселения Щербиновского района

 2.1. Проект перечня налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района на очередной финансовый год формируется финансовым органом Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее по тексту – финансовый орган) по форме согласно приложению №1 к настоящему Порядку до 10 апреля и направляется на согласование координаторам муниципальных программ Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, которыми предусмотрен налоговый расход, а также в заинтересованные отделы администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

2.2. Отделы, указанные в пункте 2.1. раздела 2 настоящего Порядка, рассматривают проект перечня налоговых расходов на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ поселе ния и (или) целями социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящимися к муниципальным программам поселения, и в случае несогласия с указанным распределением направляют в финансовый орган до 15 апреля предложения по уточнению такого распределения (с указанием муниципальной программы поселения, направления деятельности, не входящего в муниципальные программы поселения, куратора расходов, к которым необходимо отнести каждый налоговый расход, в отношении которого имеются замечания)

 В случае если результаты рассмотрения не направлены в финансовый орган в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным. В случае если замечания к отдельным позициям проекта перечня не содержат конкретных предложений по уточнению распределения, указанных в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня считается согласованным в отношении соответствующих позиций.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района финансовый орган обеспечивает проведение согласительных совещаний с соответствующими отделами администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района не позднее 20 апреля.

2.3. Согласованный перечень налоговых расходов размещается на официальном сайте администрации Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (далее по тексту - официальный сайт администрации).

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в перечень муниципальных программ поселения и (или) в случае изменения полномочий органов, указанных в пункте 2.1. раздела 2 настоящего Порядка в связи с которыми возникает необходимость внесения изменений в перечень налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в финансовый орган соответствующую информацию для уточнения перечня налоговых расходов.

2.5. Перечень налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района с внесенными в него изменениями формируется до 1 октября текущего финансового года.

3. Оценка эффективности налоговых расходов

Екатериновского сельского поселения Щербиновского района

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района осуществляется куратором налогового расхода в соответствии с настоящим Порядком с соблюдением общих требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.2. Методики оценки эффективности налоговых расходов формируются совместно кураторами соответствующих налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района и финансовым органом.

3.3. Оценка объёма предоставленных (планируемых к предоставлению) льгот для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год формируется финансовым органом на основании налоговой, финансовой и статистической отчётности, а также иных видов официальной информации, включая данные налогоплательщиков, использующих льготы и (или) лиц, инициирующих их установление.

3.4. Информация о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района формируется в соответствии с Перечнем показателей для проведения оценки налоговых расходов Поселения по форме, предусмотренной приложением № 2 к настоящему Порядку.

3.5. Оценка эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района;

оценку результативности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

3.6. Оценка эффективности установленных налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района проводится:

по осуществляемым социальным и техническим налоговым Екатериновского сельского поселения Щербиновского района ‒ по данным за отчётный год;

по осуществляемым стимулирующим налоговым расходам Екатериновского сельского поселения Щербиновского района ‒ по данным за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчётных лет, а в случае, если указанные налоговые расходы действуют более 6 лет, ‒ на день проведения оценки эффективности налогового расхода;

по планируемым социальным и техническим налоговым расходам Екатериновского сельского поселения Щербиновского района ‒ по данным на очередной финансовый год либо на планируемый период действия налоговой льготы;

по планируемым стимулирующим налоговым расходам Екатериновского сельского поселения Щербиновского района ‒ по данным на прогнозный период, который определяется как период от года начала действия налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района до года окончания их действия, но не более 5 лет.

3.7. Критериями целесообразности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района являются:

соответствие налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района целям муниципальных программ поселения и (или) целям социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящимся к муниципальным программам поселения;

востребованность плательщиками предоставленных налоговых льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы и общей численности плательщиков за отчётный период.

3.8. В случае несоответствия налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.7. раздела 3 настоящего Порядка, куратору налогового расхода необходимо представить в финансовый орган предложения о сохранении (уточнении, отмене) соответствующих льгот для плательщиков.

3.9. В качестве критерия результативности налогового расхода Екатериновского сельского поселения Щербиновского района определяется как минимум один целевой показатель достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, либо иной целевой показатель, на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков налоговых льгот в изменение значения целевого показателя достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики поселения, не относящихся к муниципальным программам поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного целевого показателя с учётом льгот и значением указанного целевого показателя без учёта льгот.

3.10. Оценка результативности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района включает оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

3.11. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения, а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

3.12. Сравнительный анализ включает сравнение объёмов расходов бюджета Екатериновского сельского поселения Щербиновского района (далее по тексту – бюджет поселения) в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения, и объёмов предоставленных льгот (расчёт прироста целевого показателя достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения, на 1 рубль налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района на 1 рубль расходов бюджета поселения для достижения того же целевого показателя в случае применения альтернативных механизмов).

3.13. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счёт средств бюджета поселения;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование правового регулирования, в том числе в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы, в пределах установленной компетенции.

3.14. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, обусловленных льготами по земельному налогу, наряду со сравнительным анализом, указанным в пункте 3.12. раздела 3 настоящего Порядка, необходимо рассчитывать оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка.

Показатель оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) является одним из критериев для определения результативности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района определяется отдельно по каждому налоговому расходу.

3.15. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки

эффективности налогового расхода (E) по следующей формуле:

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

mi – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m;

Nij – объем налогов, задекларированных для уплаты в местный бюджет j-м плательщиком в i-м году.

При определении объёма налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на доходы физических лиц, единому сельскохозяйственному налогу и земельному налогу.

В случае, если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным кураторов налоговых расходов;

Boj – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в  бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi – номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета поселения в i-м году по отношению к показателям базового года. Номинальный темп прироста налоговых доходов бюджета поселения доводится финансовым органом до кураторов налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района не позднее 10 мая текущего финансового года;

r ‒ расчётная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Екатериновского сельского поселения Щербиновского района рассчитывается по формуле:

r = iинф + p + c, где:

 iинф ‒ целевой уровень инфляции (4%);

 p ‒ реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5%;

 c ‒ кредитная премия за риск, рассчитывается для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения муниципального долга Екатериновского сельского поселения Щербиновского района по состоянию на 1 января текущего финансового года к доходам (без учёта безвозмездных поступлений) за отчётный период:

в случае, если указанное отношение составляет менее 50%, кредитная премия за риск принимается равной 1%; в случае, если указанное отношение составляет от 50 до 100%, кредитная премия за риск принимается равной 2%;

 в случае, если указанное отношение составляет более 100%, кредитная премия за риск принимается равной 3%.

Базовый объём налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году (B0j), рассчитывается по формуле:

B0j = N0j + L0j, где:

 N0j ‒ объём налогов, задекларированных для уплаты в бюджет поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j ‒ объём льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.16. Для целей настоящего Порядка налоговые расходы Екатериновскогосельского поселения Щербиновского района по критерию результативности считаются:

неэффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка, принимает отрицательное значение;

эффективными в случае, если совокупный бюджетный эффект, рассчитанный в соответствии с пунктом 3.15. раздела 3 настоящего Порядка, принимает положительное значение.

3.17. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района куратор налогового расхода Екатериновского сельского поселения Щербиновского района формулирует выводы:

о достижении целевых характеристик налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, вкладе налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в достижение целей муниципальных программ поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения;

о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для местного бюджета) альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ поселения и (или) целей социально-экономической политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, не относящихся к муниципальным программам поселения.

3.18. В случае несоответствия налогового расхода Екатериновского сельского поселения Щербиновского района хотя бы одному из критериев, указанных в настоящем Порядке, налоговый расход поселения признаётся неэффективным.

3.19. Результаты оценки налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района направляются куратором налогового расхода Екатериновского сельского поселения Щербиновского района в финансовый орган.

3.20. Финансовый орган обобщает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района и формирует отчёт об оценке налоговых расходов бюджета поселения за отчётный финансовый год, оценке налоговых расходов бюджета поселения на текущий финансовый год и оценке налоговых расходов бюджета поселения на очередной финансовый год.

3.21. Обобщенные результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Екатериновского сельского поселения Щербиновского района учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Екатериновского сельского поселения Щербиновского района, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ поселения.

Глава

Екатериновского сельского поселения

Щербиновского района Л.И. Нестеренко